

BỘ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /BNNMT-TCCB

Hà Nội, ngày tháng 5 năm 2025

V/v định hướng sắp xếp, kiện toàn cơ quan chuyên môn về nông nghiệp và môi trường thuộc UBND các cấp phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp

Kính gửi: Ủy ban nhân dân các tỉnh,
thành phố trực thuộc Trung ương.

Thực hiện Kế hoạch của Chính phủ về sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; các văn bản chỉ đạo, định hướng của Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp¹ (sau đây gọi tắt là Ban Chỉ đạo); trên cơ sở ý kiến kiến nghị, phản ánh của các địa phương, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đề nghị Ủy ban nhân dân (UBND) các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong quá trình lãnh đạo, chỉ đạo xây dựng, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt Đề án sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng chính quyền địa phương 02 cấp ở địa phương, cần quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo sắp xếp, kiện toàn cơ quan chuyên môn về Nông nghiệp và Môi trường thuộc UBND cấp tỉnh, cấp xã bảo đảm vận hành ổn định, thông suốt, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả; trong đó, quan tâm chỉ đạo một số nội dung định hướng sau:

1. Về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nông nghiệp và Môi trường; của Phòng Kinh tế/Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị

Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nông nghiệp và Môi trường thuộc UBND cấp tỉnh kế thừa chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn², Sở Tài nguyên và Môi trường³ và các quy định của pháp luật chuyên ngành về chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước lĩnh vực

¹ Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Quyết định số 758/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Công văn số 03/CV-BCĐ ngày 15/4/2025 và Kế hoạch số 40/KH-BCĐ ngày 19/4/2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; ...

² Theo quy định tại Thông tư số 30/2022/TT-BNNPTNT ngày 30/12/2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn về nông nghiệp và phát triển nông thôn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện.

³ Theo quy định tại Thông tư số 05/2021/TT-BTNMT ngày 29/5/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Tài nguyên và Môi trường thuộc UBND cấp tỉnh, Phòng Tài nguyên và Môi trường thuộc UBND cấp huyện.

nông nghiệp và môi trường thuộc thẩm quyền, trách nhiệm của UBND và Chủ tịch UBND cấp tỉnh; bảo đảm phù hợp tương ứng với chức năng quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường quy định tại Nghị định số 35/2025/NĐ-CP ngày 25/02/2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Nông nghiệp và Môi trường.

Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Phòng Kinh tế hoặc Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị thuộc UBND cấp xã trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường thực hiện theo định hướng của Ban Chỉ đạo tại khoản 2.4 Mục II Công văn số 03/CV-BCĐ và theo quy định của pháp luật chuyên ngành về chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước lĩnh vực nông nghiệp và môi trường thuộc thẩm quyền, trách nhiệm của UBND và Chủ tịch UBND cấp xã.

2. Về tổ chức bộ máy của Sở Nông nghiệp và Môi trường

Trong thời gian qua, các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã có sự phân cấp rất mạnh cho chính quyền địa phương các cấp; hiện nay, Bộ đang tiếp tục rà soát để phân cấp tối đa, triệt để hơn nữa. Bên cạnh đó, khi thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp thì một số nhiệm vụ quản lý về nông nghiệp và môi trường thuộc thẩm quyền của UBND cấp huyện sẽ chuyển lên UBND cấp tỉnh hoặc Sở Nông nghiệp và Môi trường. Đồng thời, thực hiện chủ trương sáp nhập các tỉnh theo tinh thần Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng Khóa XIII thì phạm vi quản lý theo địa bàn các của tỉnh, thành phố sau sáp nhập sẽ rất rộng. Cùng với đó, theo đề án tổ chức hệ thống cơ quan thanh tra các cấp đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt thì trong cơ cấu tổ chức của các sở không còn cơ quan thanh tra sở, nhưng sở sẽ tiếp tục thực hiện chức năng kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính trong các lĩnh vực quản lý nhà nước của sở. Những thay đổi nêu trên dẫn đến khối lượng công việc của Sở Nông nghiệp và Môi trường sẽ tăng lên rất nhiều, trong đó có rất nhiều việc phải thường xuyên kiểm tra, xử lý, giải quyết kịp thời ngay tại cơ sở; do vậy, tổ chức bộ máy của Sở cũng cần phải được củng cố, kiện toàn cho phù hợp với yêu cầu thực hiện chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước trong tình hình mới.

Căn cứ đặc điểm tự nhiên và yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của từng địa phương, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đề nghị UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương nghiên cứu, xem xét, chỉ đạo sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của Sở Nông nghiệp và Môi trường bảo đảm có mô hình hợp lý, tinh gọn, đủ mạnh, hoạt động hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả, đáp ứng yêu cầu thực hiện chức năng, nhiệm vụ và đặc thù quản lý đối với từng chuyên ngành; phân định rõ chức năng tham mưu quản lý tổng hợp về tài nguyên với chức năng tham mưu quản lý và chỉ đạo, điều hành, tổ chức sản xuất nông, lâm nghiệp, thủy sản; trong đó, cần quan tâm chú trọng một số nội dung sau:

(1) Đối với một số lĩnh vực chuyên ngành có phạm vi quản lý rộng, đối tượng quản lý phức tạp, nhạy cảm, thường xuyên phát sinh các vấn đề cần phải xử lý ngay tại cơ sở⁴, như: trồng trọt và bảo vệ thực vật; chăn nuôi và thú y; thủy sản và kiểm ngư; lâm nghiệp và kiểm lâm; quản lý đê điều, công trình thủy lợi, phòng chống thiên tai; bảo vệ môi trường..., căn cứ đặc thù của từng địa phương, cần tiếp tục duy trì và củng cố mô hình Chi cục trực thuộc Sở; đồng thời bố trí các trạm, hạt⁵ trực thuộc chi cục để thực hiện các nhiệm vụ quản lý và thực thi pháp luật theo khu vực liên xã, phường để bảo đảm kịp thời giải quyết các công việc, những vấn đề phát sinh trên địa bàn thuộc thẩm quyền, trách nhiệm của UBND và Chủ tịch UBND cấp tỉnh (giao cho Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu thực hiện); đồng thời, bảo đảm mô hình tổ chức của Sở và các đơn vị trực thuộc Sở đáp ứng yêu cầu đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền gắn với thẩm quyền kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính trong các lĩnh vực quản lý nhà nước chuyên ngành theo quy định của pháp luật.

Tuy nhiên, không nhất thiết tất cả các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đều phải tổ chức mô hình chi cục, trạm, hạt ở tất cả các lĩnh vực quản lý nhà nước chuyên ngành nêu trên, mà căn cứ theo đặc điểm, tính chất, phạm vi, quy mô phát triển và yêu cầu quản lý của từng lĩnh vực để quyết định số lượng các chi cục, trạm, hạt cho phù hợp với điều kiện thực tế.

(2) Kiện toàn tổ chức thực hiện chức năng quản lý nhà nước về đất đai gắn với việc củng cố hoạt động của Văn phòng đăng ký đất đai một cấp; sắp xếp các Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai trên địa bàn cấp huyện hiện nay thành các Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai đặt tại đơn vị hành chính cấp xã hoặc khu vực liên xã, phường, bảo đảm thực hiện tốt công tác quản lý đất đai; xây dựng, hoàn thiện, vận hành cơ sở dữ liệu đất đai; cải cách hành chính, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp nhất là trong giải quyết thủ tục hành chính về đất đai. Đối với Tổ chức phát triển quỹ đất, đề nghị thực hiện theo quy định của pháp luật về đất đai hoặc kiện toàn theo định hướng của Ban Chỉ đạo tại Công văn số 03/CV-BCĐ để thực hiện nhiệm vụ tạo lập, phát triển, quản lý, khai thác quỹ đất tại địa phương, cung ứng dịch vụ sự nghiệp công thuộc lĩnh vực phát triển quỹ đất, giải phóng mặt bằng phục vụ các dự án đầu tư phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập khác trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường, đề nghị UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chỉ đạo thực hiện theo định hướng tại khoản 2.7 Mục II Công văn số 03/CV-BCĐ của Ban Chỉ đạo để cung ứng dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường đáp ứng yêu cầu của người dân, doanh nghiệp.

⁴ Thực hiện công tác kiểm dịch, phòng, chống dịch bệnh động vật, thực vật; kiểm lâm, bảo vệ, phòng cháy, chữa cháy rừng; hỗ trợ phòng, chống, ứng phó với thiên tai, xử lý ô nhiễm môi trường...

⁵ Các Hạt kiểm lâm, Hạt đê điều, Trạm kiểm dịch... hiện có thuộc UBND cấp huyện.

3. Ngoài các nội dung nêu trên, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đề nghị UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quan tâm bố trí cơ sở vật chất, trang thiết bị, biên chế và các điều kiện cần thiết khác của các cơ quan chuyên môn về Nông nghiệp và Môi trường thuộc UBND cấp tỉnh, cấp xã tương xứng với yêu cầu nhiệm vụ được giao và đặc thù quản lý của từng địa phương, từng lĩnh vực quản lý chuyên ngành.

Trong quá trình lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện, nếu có khó khăn, vướng mắc, đề nghị UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thông tin, trao đổi, phản ánh với Bộ Nông nghiệp và Môi trường để kịp thời phối hợp, chỉ đạo giải quyết theo quy định.

Bộ Nông nghiệp và Môi trường trân trọng cảm ơn sự quan tâm, phối hợp lãnh đạo, chỉ đạo của UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về nông nghiệp và môi trường, cũng như sắp xếp, kiện toàn cơ quan chuyên môn về nông nghiệp và môi trường trực thuộc UBND cấp tỉnh, cấp xã trên địa bàn../.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- PTTgCP Trần Hồng Hà (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ: Nội vụ, Tư pháp;
- Các Thứ trưởng;
- Các Vụ, Cục thuộc Bộ;
- Sở NN&MT các tỉnh, TP trực thuộc TW;
- Lưu: VT, TCCB (T.H).

BỘ TRƯỞNG

Đỗ Đức Duy